

Uchwała Nr 9/WPF/2017
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 8 grudnia 2017 r.

w sprawie wyrażenia u opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy
Finansowej Miasta i Gminy Skępe na lata 2018 – 2030.

Działając na podstawie art.13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) oraz Zarządzenia Nr 4/2017 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 9 listopada 2017 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca - Elżbieta Osińska
Członkowie: - Daniel Jurewicz
- Jan Sieklucki

postanowił:

zaopiniować pozytywnie z uwagą projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej
Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Skępe na lata 2018-2030.

Uzasadnienie

Zarządzeniem Nr 79/2017 z dnia 9 listopada 2017 r., Burmistrz Miasta i Gminy Skępe przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszcz, Zespół we Włocławku projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Skępe na lata 2018 - 2030 (dalej WPF) wraz z objaśnieniami celem zaopiniowania.

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy po zapoznania się z wyżej wymienionymi dokumentami oraz projektem uchwały budżetowej Miasta i Gminy Skępe na 2018 r. ustalili, co następuje:

— Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia WPF uwzględnia wszystkie elementy wymagane art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 - dalej ustawa).

— Występuje zgodność kwot ujętych w projekcie WPF i projekcie uchwały budżetowej w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów zgodnie dyspozycją art. 229 ustawy.

— Z objaśnień do WPF wynika, że przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków ustalone zostały w oparciu o przewidywane wykonanie 2017 r., informację od dysponentów części

budżetowych o planowanych datacjach celowych na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz informację z Ministerstwa Finansów o wysokości subwencji ogólnej i udziałach w podatku dochodowym od osób fizycznych.

— Została zachowana zasada zrównoważenia budżetu w zakresie wydatków bieżących, wynikająca z art. 242 ustawy. Należy nadmienić, że zasada ta obowiązuje zarówno w odniesieniu do planowanego budżetu jak i wykonanego budżetu na koniec roku. Skład Orzekający podkreśla, że zgodnie z regułą zawartą w art. 243 ustawy wartość uzyskanej nadwyżki operacyjnej w danym roku stanowi element wyliczenia wskaźnika dopuszczalnej spłaty w trzech kolejnych latach. Ma to szczególne znaczenie w przypadku zaciągania nowych zobowiązań finansowych.

— Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy. Prognoza kwoty długu sporządzona została na okres 2018 – 2030, tj. na okres na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wynika z treści art. 227 ust. 2 ustawy. Z założeń przyjętych w prognozie wynika, że w 2018 r. planowany deficyt budżetowy w wysokości 2 230 000,00 zł oraz planowana spłata rat zobowiązań w wysokości 1 073 158,00 zł zostaną sfinansowane przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w łącznej wysokości 3 303 158,00 zł, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy. Planowana kwota długu na koniec 2018 r. wynosi 11 431 099,00 zł, tj. 33,7 % planowanych na ten rok dochodów budżetu. Od roku 2019 zaplanowano budżety z nadwyżką budżetową w wysokości odpowiadającej planowanym w danym roku budżetowym rozchodom z tytułu spłaty rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań, Od 2019 r. Gmina nie planuje zaciągania nowych tytułów dłużnych.

— Z przedłożonej prognozy wynika, że w latach 2018 – 2030 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy. Wskaźnik dopuszczalnej spłaty zadłużenia w latach 2018 - 2030 jest wyższy niż przypadająca w danym roku rata spłaty zobowiązań wraz z odsetkami. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w 2019 r. wskaźnik planowanej spłaty rat oscyluje na granicy wskaźnika dopuszczalnej spłaty zadłużenia. Różnica pomiędzy wskaźnikiem spłaty rat a wskaźnikiem dopuszczalnej spłaty zadłużenia wynosi 0,25 %. przy wykonaniu budżetów w wielkościach zaplanowanych w WPF. Skład Orzekający wskazuje, że warunkiem osiągnięcia planowanych wskaźników w latach objętych prognozą, a w szczególności w 2019 r. jest realizacja budżetu w 2018 r. i latach kolejnych w zaplanowanych wielkościach.

W ocenie Składu realizacja budżetu roku 2018 będzie wymagała bieżącego monitorowania wykonania dochodów i dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących w celu zapewnienia zachowania wymaganej przepisem art. 243 ustawy relacji wskaźników zadłużenia. Na organach Gminy (stanowiącym i wykonawczym) spoczywa obowiązek zachowania dyscypliny w ponoszeniu wydatków oraz zachowania ostrożności w podejmowaniu decyzji mających wpływ na poziom długu i możliwości jego spłaty.

— W załączniku Nr 2 Przedsięwzięcia na lata 2018 - 2026 ujęto przedsięwzięcia w oparciu o ośrodki własne, jednakże z założeniem uzyskania dofinansowania w przyszłych latach ze środków zewnętrznych.

— Zgodnie z art. 226 ust.1 ustawy WPF powinna być realistyczna, a zatem planowane w niej dochody oraz wydatki powinny być uzasadnione. Załączone do WPF objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości.

Skład Orzekający wskazuje, że zapis dotyczący wejścia w życie uchwały w przypadku podjęcia jej w 2017 r. winien brzmieć „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2018 r.” Natomiast w przypadku podjęcia uchwały w 2018 r. zapis winien brzmieć „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i obowiązuje od dnia 1 stycznia 2018 r.”

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych Skład Orzekający, postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej gminy.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy