

**Uchwała Nr 11/Kd/2019**  
Składu Orzekającego Nr 8  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy  
z dnia 28 stycznia 2019 roku

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta i Gminy Skępe.

Na podstawie art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych ( Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 18/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 października 2018 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca: – Elżbieta Osińska  
Członkowie: – Jan Sieklucki  
– Halina Strzelecka

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Miasta i Gminy Skępe na lata 2019 – 2032.

**U z a s a d n i e**

W dniu 3 stycznia 2019 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku wpłynęły odpowiednio :

- Uchwała Nr III/17/2018 Rady Miejskiej w Skępem z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Skępe na lata 2019 – 2032 (dalej WPF),
- Uchwała Nr III/16/2018 Rady Miejskiej w Skępem z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Skępe na rok 2019.

Na podstawie wyżej wskazanych uchwał Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy ustalił, co następuje;

Rada Miejska w Skępem na 2019 rok zaplanowała budżet z deficytem 2 300 000,00 zł, który wraz z planowanymi rozchodami budżetu z tytułu spłaty rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 978 658,00 zł zostanie sfinansowany przychodami budżetu z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w wysokości 3 278 658,00 zł.

Spełniając wymóg art. 226 ust.1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.- dalej ustawa) w WPF przedstawiono kwotę długu, w tym relację, o której mowa w art. 243 ustawy oraz sposób finansowania spłaty długu. WPF łącznie z prognozą kwoty długu uchwalono na lata 2019 - 2032, tj. na okres, na

który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Przewidywana kwota długu na koniec 2019 roku wyniesie 15 051 099,00 zł, co stanowi 44,4 % planowanych dochodów budżetowych. Spłata długu od roku 2020 pokryta zostanie planowaną na poszczególne lata nadwyżką budżetową. Nie planuje się zaciągania nowych zobowiązań zwiększających dług Gminy.

Skład Orzekający na podstawie analizy danych zawartych w WPF ustalił, że zachowana jest relacja wynikająca z art. 243 ustawy. Zgodnie z tym artykułem organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, jeżeli w roku obowiązywania uchwały budżetowej lub w jakimkolwiek roku następnym, po roku budżetowym relacja kwoty przeznaczonej na obsługę zadłużenia do dochodów ogółem przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Dla ustalenia w sposób prawidłowy wskaźników spłaty długu bardzo istotne staje się planowanie oraz wykonanie dochodów bieżących jak i ze sprzedaży majątku. Przy powyższym Skład wskazuje, że nadwyżkę operacyjną zaplanowano w wysokości: 6 593 075,38 zł w 2020 roku i 6 708 292,51 zł w 2021 roku oraz w latach 2022-2032 w kwotach od 3 008 623,00 zł do 3 741 107,00 zł). Dla porównania uzyskana nadwyżka operacyjna w latach 2016 – 2017 wynosiła odpowiednio 1 939 812,00 zł i 1 873 799,57 zł, natomiast przewidywane wykonanie nadwyżki operacyjnej w 2018 roku wynosi 2 510 516,91 zł, a planowana na 2019 rok w wysokości 807 744,83 zł. Ponadto dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w 2019 roku i kolejnych latach w przedziale od 28 000,00 zł do 70 000,00 zł przy wykonaniu ich w wysokości 2 410,00 zł w 2016 roku i 15 574,86 zł w 2017 roku oraz przewidywane wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku w 2018 roku w wysokości 37 190,00 zł. Zatem zachowanie wymogu art. 243 ustawy zobowiązuje organy Gminy do zachowania szczególnej dyscypliny wykonania wydatków bieżących w wielkościach zaplanowanych oraz bieżącej analizy realizacji dochodów bieżących i dochodów ze sprzedaży majątku.

Z symulacji wskaźników spłat zadłużenia wynika, że w latach 2019 - 2032 poziom spłaty zobowiązań Gminy będzie kształtował się poniżej dopuszczalnego indywidualnego limitu spłat. Skład Orzekający podkreśla, że wykazane w WPF relacje wskaźników zadłużenia określone w art. 243 ustawy zostały ustalone w oparciu o dane wynikające z uchwalonej WPF przy założeniu pełnej realizacji budżetów.

Uznając powyższe Skład Orzekający wskazuje na konieczność bieżącej analizy poziomu realizacji budżetu w 2019 roku, a w przypadku wystąpienia odchyień od wielkości planowanych Organy Gminy winny podjąć działania zapewniające spełnienie wymogu art. 243 ustawy w 2019 roku i latach kolejnych. Na Organach Gminy spoczywa obowiązek zachowania dyscypliny w ponoszeniu wydatków oraz zachowania ostrożności w podejmowaniu decyzji mających wpływ na poziom długu i możliwości jego spłaty.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Elżbieta Osińska